

13. 10. 2022

Број: 43-890/22-ГВ

**ЕКСПЕДОВАНО**

Градско веће града Београда, на седници одржаној 21. септембра 2022. године, решавајући по жалби PREDUZEĆA ZA OBRADU STAKLA, TRGOVINU I USLUGE IN STAKLO ENTERIJER DOO BEOGRAD (RAKOVICA), са седиштем у улици Патријарха Димитрија 24, спрат: пп, кога заступа директор Мирослав Илић, поднетој преко пуномоћника, адвоката Александра С. Момировског из Београда, против решења VIII бр. 43-1322/22-1 од 27.07.2022. године, Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, улица 27. марта број 43-45, на основу члана 136 тачка (1) и члана 137 тачка (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), члана 26 став 1 тачка 4 Закона о главном граду, („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14, 101/16 и 37/19) и члана 68 Одлуке о градској управи града Београда, („Службени лист града Београда“, бр. 126/2016, 2/2017, 36/2017, 92/2018 .... 111/2021), члана 35. став 3. и члана 60. Пословника Градског већа града Београда („Службени лист града Београда“ бр. 7/09, 18/10, 5/12, 46/12, 16/15 и 51/17), донело је

## РЕШЕЊЕ

Одбија се жалба PREDUZEĆA ZA OBRADU STAKLA, TRGOVINU I USLUGE IN STAKLO ENTERIJER DOO BEOGRAD (RAKOVICA), са седиштем у улици Патријарха Димитрија 24, спрат: пп, кога заступа директор Мирослав Илић, изјављена против решења VIII бр. 43-1322/22-1 од 27.07.2022. године, Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, улица 27. марта број 43-45, као неоснована.

### Образложење

Решењем VIII бр. 43-1322/22-1 од 27.07.2022. године, Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, 27. марта 43-45, за 2022. годину, утврђена је висина годишње накнаде у укупном износу од 48,839.00 динара, PREDUZEĆU ZA OBRADU STAKLA, TRGOVINU I USLUGE IN STAKLO ENTERIJER DOO BEOGRAD (RAKOVICA), са седиштем у улици Патријарха Димитрија 24, спрат: пп, ПИБ: 106314614, кога заступа директор Мирослав Илић, за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавних путева на територији града Београда, а које се на кат.парц. улице 10, 24/1, КО РЕЧНИК, општина РАКОВИЦА у површини од 125 м<sup>2</sup>, а које обvezник накнаде, користи за приступ објекту који се налази на 10, 24/1, 11/5, КО РЕЧНИК, општина РАКОВИЦА.

Против предметног решења, пуномоћник PREDUZEĆA ZA OBRADU STAKLA, TRGOVINU I USLUGE IN STAKLO ENTERIJER DOO BEOGRAD (RAKOVICA), благовремено је изјавио жалбу у којој се истиче да не може бити обvezник накнаде, с обзиром да није корисник земљишта које користи управљач јавних путева на територији града Београда, нити власник предметног објекта а што је у складу са чланом 202. Закона о накнадама за коришћење јавних добара; да је основна делатност, обликовање и обрада равног стакла те да се не бави никаквом израдњом објекта; да не користи површину од 125м<sup>2</sup> као и да је било неопходно утврдити да ли неки од прикључака користи, те да ли користи један или више њих. Пуномоћник Жалиоца је поставио захтев за надоканду трошкова за састав Жалбе, у износу од 33.000,00 динара, према АТ.

У одговору на жалбу Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, од 15.08.2022. године, у вези навода жалиоца: „да не може бити обvezник накнаде с обзиром да није корисник земљишта које користи управљач јавних путева на територији града Београда, нити власник предметног објекта“, указује да је одредбом члана 202. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, бр. 95/18, 49/19, 86/19, 156/20 и 15/21) прописано да је обvezник накнаде за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута, а које је у општој употреби корисник тог земљишта, те да се сходно законским одредбама, обавеза плаћања накнаде не односи на коришћење катастарске парцеле на којој се налази објекат у којем се обавља пословна делатност обvezника накнаде, већ се односи на коришћење пута за приступ том објекту, тако да из законских одредаба произилази да обавеза плаћања накнаде обавезује сваког корисника који користи пут за приступ објекту тако да се овај навод не може третирати као основан.

Даље, у одговору на жалбу се у погледу навода жалиоца: „да не може бити обvezник накнаде јер се не бави никаквом изградњом објекта“, указују да је чланом 5. Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 118/18, 26/19, 17/20, 9/21 и 120/21) прописано да основица накнаде за коришћење општинских путева јесте метар квадратни земљишта у зависности од површине коришћеног земљишта и значаја општинског пута и улице, а које обvezник накнаде користи за приступ и изградњу објекта (бензинских станица, хотела, мотела, ресторана, ауто сервира; продавница, стоваришта, мегамаркета и других објеката у којима обvezник обавља пословну, делатност), осим домаћинстава, те да из наведене одредбе произилази да се утврђивање накнаде за коришћење општинских путева може односити и на друге објекте у којима обvezник обавља пословну делатност, те да из свега наведеног, овај навод жалиоца се не може сматрати основаним.

Такође, у одговору на жалбу се у погледу навода из жалбе: „да не користи површину од 125m<sup>2</sup> као и даје било неопходно утврдити да ли неки од прикључака користи те да ли користи један или више њих“, указују да је првостепени орган од Сектора за одржавање јавних путева и путних објеката, као надлежне унутрашње организационе јединице у оквиру првостепеног органа, у којој се обављају предметни послови, у предмету који се води под бројем VII бр. 43-1312/22, а у којој се Примедба обvezника односи на исте околности, затражио додатну проверу и појашњења; да је Сектор за одржавање јавних путева и путних објеката је одговорио да одговорио да се у конкретном случају ради о пословном комплексу који има три прилаза из улице Патријарха Димитрија, као и да без приложеног доказа за наведене тврђње, којим би се недвосмислено утвдило који од од прилаза предметни корисник користи за обављање своје пословне делатности, нема основа за измену површина, а на основу чега је првостепени орган поступио у овој управној ствари; да имајући у виду да је извршено Снимање прикључака објекта на улице или општинске путеве на територији града Београда, са израдом базе података и да је сачињена база података из које се види површина делова путног земљишта општинских путева и улица која се односи на приступ објектима, утврђено је да се снимљене површине налазе на кат. парц. улице 10, 24/1, КО РЕЧНИК, општина РАКОВИЦА у површини од 125 m<sup>2</sup>, а које обvezник накнаде PREDUZEĆA ZA OBRADU STAKLA, TRGOVINU I USLUGE IN STAKLO ENTERIJER DOO BEOGRAD (RAKOVICA), користи за приступ објекту који се налази на кат. парц. улице 10, 24/1, 11/5, КО РЕЧНИК, општина РАКОВИЦА то је ожалбеним решењем Жалиоцу утврђена обавеза плаћања накнаде и висина годишње накнаде за 2022. годину у укупном износу од 48,839.00 динара за коришћење делова

путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавних путева на територији града Београда.

Уз одговор на жалбу, првостепени орган је доставио Катастарско - топографски план са ортофото планом прикључка.

Разматрајући жалбу, одговор на жалбу првостепеног органа, побијано решење и све списе који се односе на овај предмет, утврђено је да је поступак који је претходио доношењу решења правилно спроведен и да је решење на закону засновано, а жалба неоснована.

Другостепени орган је мишљења да доношењем ожалбеног решења није повређено право на штету жалиоца, из разлога које је навео првостепени орган у образложењу решења, односно у одговору на наводе жалбе, сходно одредбама члана 170 став 2 и члана 166 став 3 Закона о општем управном поступку, које у потпуности овај орган прихвата.

Одредбама члана 186 став 1 тачка 4) Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, бр. 95/18, 49/19, 86/19 - усклађени дин. изн. 156/20 и 15/21), прописано је да накнада за коришћење јавних путева, између осталих, јесте и накнада за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута, а одредбама члана 202, да је обveznik накнаде за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута, а које је у општој употреби, корисник тог земљишта.

Одредбама члана 203 наведеног закона, прописано је да основица накнаде за коришћење делова путног земљишта је метар квадратни ( $m^2$ ) путног земљишта у зависности од значаја пута, а које обveznik накнаде користи за приступ и изградњу објекта, осим домаћинства.

Одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 118/18, 26/19, 17/20, 9/21 и 120/21), утврђује се висина накнаде и олакшице за коришћење јавних путева за територију града Београда који припадају управљачу јавних путева града Београда.

Према одредби члана 3, став 1 наведене одлуке, обveznik накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач је корисник тог земљишта; а према одредби члана 5, став 1, за коришћење делова путног земљишта општинског пута и улице и другог земљишта које користи управљач, а које корисник земљишта из члана 3 став 1 користи за приступ и изградњу бензинских станица, мотела, хотела, ресторана, ауто сервиса, продавница, стоваришта, мегамаркета и других комерцијалних објекта, осим домаћинстава плаћа накнаду зависно од површине коришћеног земљишта и значаја општинског пута и улице, приказаној у Табели 1.

Површина коришћеног путног земљишта	Највиши износ накнаде (динара/ $m^2$ коришћеног путног земљишта)		
	Општински пут	Улица којом се креће јавни градски превоз	Улица којом се не креће јавни градски превоз

до 50 m <sup>2</sup>	1.028,18	1.028,18	411,27
51 - 250 m <sup>2</sup>	616,91	616,91	246,76
251 - 500 m <sup>2</sup>	308,45	308,45	123,38
преко 500 m <sup>2</sup>	154,23	154,23	61,69

Одредбама става 2, наведеног члана 5, прописано је да се обрачун износа накнаде из претходног става врши тако што се прво обрачују износи из ниže групе, а онда износи из више групе, уколико површина коришћеног земљишта прелази површину од 50 m<sup>2</sup>, 250 m<sup>2</sup> или 500 m<sup>2</sup>.

Одредбама члана 7, став 1 Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда, прописано је да се обрачун површине коришћеног земљишта код накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач врши на основу техничке документације или мерењем на лицу места, уколико није могуће доћи до пројектно техничке документације.

Из доказа обезбеђених у списима предмета, ортофото снимка прикључка жалиочевог објекта на општинске путеве на територији града Београда и Табеле са техничким елементима за обрачун накнада за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица, које користи управљач јавног пута на територији града Београда, утврђено је да жалилац, PREDUZEĆE ZA OBRADU STAKLA, TRGOVINU I USLUGE IN STAKLO ENTERIJER DOO BEOGRAD (RAKOVICA),, за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавних путева на територији града Београда, а које обvezник накнаде користи за приступ и изградњу објекта, користи делове путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавних путева на територији града Београда а које се налази на кат.парц. улице 10, 24/1, 11/5, КО РЕЧНИК, општина РАКОВИЦА у површини од 125 m<sup>2</sup>, а које обvezник накнаде, користи за приступ објекту који се налази на 10, 24/1, 11/5, КО РЕЧНИК, општина РАКОВИЦА.

Сходно томе, како је неспорно утврђено да је жалилац, PREDUZEĆE ZA OBRADU STAKLA, TRGOVINU I USLUGE IN STAKLO ENTERIJER DOO BEOGRAD (RAKOVICA),, као корисник предметног земљишта, обvezник накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавног пута у површини од 125 m<sup>2</sup>, то је правилно првостепени орган, донео ожалбено решење о висини годишње накнаде за 2022. годину у укупном износу од 48,839.00 динара, ослобођен од ПДВ-а, члан 25 став 2 тачка 2 Закона о ПДВ-у.

Другостепени орган је ценио све наводе истакнуте у жалби, али је нашао да исти нису основани, с обзиром да се ЈП „Путеви Београда“ приликом доношења побијаног Решења у свему придржавало Закона о путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018 и 95/2018 — др. закон), Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019 — усклађени дин. изн., 156/2020 усклађени дин.изн. и 15/2021- доп. усклађених дин. изн.), Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда („Сл. лист града Београда“ бр. 118/2018, 26/2019, 17/2020, 9/2021 и 120/2021) и Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/16 и 95/18- аутентично тумачење, што је недвосмислено образложено и у одговору првостепеног органа на жалбу од 15.08.2022. године, па како подносилац жалбе наводима жалбе није довео у сумњу законитост и правилност ожалбеног решења, то се жалба

оцењује као неоснована и одбија применом одредбе чана 170. ст.1 тач.1. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", 18/2016).

Такође, другостепени орган напомиње, везано за захтев за усвајање трошкова управног поступка који је истакнут у жалби од стране пуномоћника именованих, да је одредбом члана 85. став 6. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник Републике Србије", број 18/2016 и 95/2018-аут. тумачење), прописано да ако жалба буде одбачена или одбијена или жалилац одустане од жалбе, трошкове другостепеног поступка сноси жалилац.

#### **Упутство о правном средству:**

Против овог решења није допуштена жалба, већ се може непосредно покренути управни спор тужбом Управном суду у Београду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

**ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА БЕОГРАДА**

Број: 43-890/22-ГВ – 21. септембар 2022. године

Доставити:

- Секретаријату за управу
- Писарници

**ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ**

члан Градског већа

Весна Видовић,  
заменик градоначелника, с.р.

